

Revisorerna i Region Gävleborg

2026-04-16

Till

Fullmäktige i Region Gävleborg,
organisationsnummer 232100-0198

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse, nämnder och fullmäktigeberedningar och genom utsedda lekmannarevisorer/revisorer den verksamhet som bedrivits i Region Gävleborgs bolag och stiftelser. Granskningen har utförts av sakkunniga från Azets Revision & Rådgivning som biträder revisorerna.

Styrelse, nämnder och beredningar ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och för återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och regionens revisionsreglemente. Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit det resultat som redovisas i bilagan ”Revisorernas redogörelse”.

Regionfullmäktige har i samband med budget 2025 antagit mål för god ekonomisk hushållning. För god ekonomisk hushållning i det finansiella perspektivet har följande mål antagits:

- Den långsiktiga finansiella styrkan mätt som andel nyupptagna lån och avyttring av finansiella placeringar i förhållande till nyinvesteringar i byggnader inom Framtidsbygget ska över tid uppgå till maximalt 100 procent.
- Soliditeten får tillåtas att minska från 41,2 procent i bokslut 2023 men får inte understiga 30 procent utan särskilda skäl.

- Balanskravsresultatet är budgeterat till minus 251 mnkr, vilket enligt budget kommer att täckas av regionens resultatutjämningsreserv. Som ett led i att anpassa verksamhetens kostnader till långsiktiga förutsättningar kan resultatet tillåtas vara negativt. Det långsiktiga resultatmålet uppgår till 2 procent, inklusive värdeförändring av kortfristiga finansiella placeringar, av verksamhetens nettokostnad.

- Kostnadsutvecklingstakten under de senaste rullande 12 månaderna ska vid årets slut ha minskat jämfört med ett år tidigare och får maximalt uppgå till -0,3 procent vid utgången av 2025.

Regionens resultat för 2025 uppgår till minus 195 miljoner kronor (föregående år minus 47 miljoner kronor). Verksamhetens resultat före finansiella poster uppgår till minus 96 miljoner kronor (minus 446 miljoner kronor föregående år). Soliditeten per 2025-12-31 uppgick till 35,6 procent och inklusive ansvarsförbindelsen uppgick den till 2,6 procent. Verksamhetens kostnader har minskat från föregående år med 28 miljoner kronor eller 0,2 procent. Balanskravsresultatet uppgår till 122 miljoner kronor efter avsättning till resultatreserven med 217 miljoner kronor.

Hälso- och sjukvårdsnämnden redovisar en budgetavvikelse på minus 35,8 miljoner kronor efter att regionfullmäktige beslutat att godkänna ett underskott om maximalt 90 mnkr. Övriga nämnder redovisar ett överskott jämfört med budget för 2025.

Regionstyrelsen redovisar för den egna verksamheten ett överskott men posten Finansiering summerar till ett underskott om minus 346 miljoner kronor.

Revisorerna konstaterade i sin bedömning av delårsrapporten per 31 augusti 2025 att det i delårsrapporten saknades tillräcklig tydlig avrapportering av verksamhetsmål för att det skulle vara möjligt att bedöma om det redovisade prognostiserade resultatet var förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. I årsredovisningen har målvärden och utfall för flera av målområdena redovisats men det kvarstår utmaningar att bedöma måluppfyllelse inom vissa målområden. Ytterligare åtgärder bör vidtas för att säkerställa transparens och tydlighet i bedömd måluppfyllelse avseende verksamhet.

Vi bedömer att regionstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden inte fullt ut har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Utifrån hälso- och sjukvårdsnämndens ekonomiska underskott har nämnden beslutat om en åtgärdsplan innehållande åtgärder för en ekonomi i balans. Vi bedömer att det inte tydligt framgår att nämnden systematiskt och löpande utvärderat åtgärdernas effekter. Konsekvenser av vad beslutade åtgärder kan medföra, exempelvis för kompetensförsörjning, patientsäkerhet eller personalens arbetsmiljö, redovisas inte heller på ett tydligt sätt. Vi bedömer att avsaknaden av sådan konsekvensanalys riskerar att påverka genomförandet av nämndens uppdrag negativt. Mot bakgrund av att nämnden under flera år redovisat underskott anser vi att nämnden behöver ta ställning

till om ytterligare åtgärder är nödvändiga. Vi bedömer vidare att nämnden inte tydliggjort hur det tillfälliga budgettillskottet på 292 miljoner kronor använts för att finansiera omställning av verksamheten till en lägre kostnadsökningstakt.

Vi bedömer att regionstyrelsen behöver stärka sin uppsiktsplikt över hälso- och sjukvårdsnämndens ekonomiska utveckling för att säkerställa att nämnden bedriver sin verksamhet inom budgetramen som har beslutats av regionfullmäktige. Vi noterar att regionstyrelsen både år 2024 och år 2025 har föreslagit regionfullmäktige att godkänna nämndens underskott. Vi bedömer att ett sådant beslut signalerar att tyngdpunkten ligger på att hantera underskottet genom finansiella beslut, snarare än att säkerställa att nämnden vidtar långsiktiga och strukturella åtgärder för att komma till rätta med bakomliggande utmaningar. Vi vill också lyfta behovet av att ta fram en plan för återställande av tidigare negativa balanskravsresultat som följs upp över den tid som återställandet ska göras.

Vi vill återigen påtala vikten av att hälso- och sjukvårdsnämnden vidtar åtgärder för att nå en ekonomi i balans och för att säkerställa att målen för verksamheten nås.

Vi bedömer att övriga nämnder och beredningar i Region Gävleborg i allt väsentligt har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att regionstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämndens interna kontroll inte helt varit tillräcklig.

Vi bedömer att övriga nämnder och beredningens interna kontroll i huvudsak har varit tillräcklig. För samtliga nämnder och regionstyrelsen bedömer vi att det finns utrymme att förstärka den interna kontrollen bland annat genom att införa uppföljande kontroller och säkerställa att det finns kontrollmoment för att utveckla och stärka arbetet mot välfärdsbrottslighet samt följa upp dessa i enlighet med regionfullmäktiges strategi mot välfärdsbrottslighet.

Vi bedömer att resultatet enligt årsredovisningen inte är förenligt med de finansiella mål som fullmäktige uppställt men däremot delvis förenligt med de verksamhetsmässiga målen som fullmäktige uppställt.

Vi tillstyrker att fullmäktige, trots ovanstående allvarliga kritik mot regionstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden, beviljar ansvarsfrihet för styrelse, nämnder och beredning samt enskilda ledamöter i dessa organ.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner regionens årsredovisning för 2025.

Vi åberopar bifogade redogörelse och lämnade rapporter.

REVISORERNA

Gävle, enligt datum för digital signering

Sven-Erik Lindestam

Petri Ritola

Stefan Hedin

Rosalie Carlén

Eva-Karin Hamilton

Fredrik Åberg Jonsson

Hannah-Karin Linck

Bilagor:

Till revisionsberättelsen hör bilagor:

Revisorernas redogörelse

Sakkunniga bitrådets yttrande om årsredovisning 2025

Granskningsrapporter från lekmannarevisorer och revisionsberättelser från auktoriserade revisorer i Folktandvården AB, Tåg i Bergslagen AB och Movexum AB. Dessa rapporter översänds separat för vidare hantering.

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

Karl Stefan Hedin

Undertecknare

Serienummer: f8768f6866faca[...]cca8efbf78e9f

IP: 62.168.xxx.xxx

2026-04-17 07:37:38 UTC



SVEN-ERIK LINDESTAM

Undertecknare

Serienummer: 5a6f9a49415a71[...]52a1a47f8f71c

IP: 80.245.xxx.xxx

2026-04-17 07:37:50 UTC



ROSALIE CARLÉN

Undertecknare

Serienummer: 8e7693a45b455e[...]c9c4f46f571d6

IP: 83.253.xxx.xxx

2026-04-17 07:47:42 UTC



HANNA-KARIN LINCK

Undertecknare

Serienummer: 35fb4a80f35fb5[...]381b4b0ba896d

IP: 95.143.xxx.xxx

2026-04-17 07:56:41 UTC



EVA-KARIN HAMILTON

Undertecknare

Serienummer: 7f164fe084e1e2[...]5917591a1332f

IP: 84.23.xxx.xxx

2026-04-17 08:09:59 UTC



PETRI JAAKKO RITOLA

Undertecknare

Serienummer: fb86137557d703[...]467d1f9ec74e1

IP: 83.227.xxx.xxx

2026-04-17 08:12:26 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra validerings verktyg för digitala signaturer.

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

FREDRIK ÅBERG JÖNSSON

Undertecknare

Serienummer: f8345a7a4bc307[...]9f2b0c242dcbb

IP: 193.235.xxx.xxx

2026-04-17 08:56:59 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra validerings verktyg för digitala signaturer.